

Uchwała Nr 22.241.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2018 roku

w sprawie: orzeczenia o nieważności w części Uchwały Nr LI.629.2018 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 października 2018 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych obowiązujących od 2019 roku oraz wskazania naruszenia prawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5, ust. 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr LI.629.2018 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 października 2018 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych obowiązujących od 2019 roku w części tj.:
 - części F. Załącznika Nr 1 do Uchwały, części G. Załącznika Nr 2 do Uchwały, części F. Załącznika Nr 3 do Uchwały, części H. Załącznika Nr 4 do Uchwały, części F. Załącznika Nr 5 do Uchwały i części G. Załącznika Nr 6 do Uchwały w zakresie wyrazu „ OŚWIADCZENIE I” oraz wyrazów „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.”z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1455 z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1892 z późn. zm.) i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1821 z późn. zm.).
2. Wskazuje, że Uchwała Nr LI.629.2018 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 października 2018 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych obowiązujących od 2019 roku została wydana z naruszeniem prawa tj. art. 6 ust. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 5 ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 2 ustawy o podatku leśnym w związku z niewłaściwym zatytułowaniem Załączników Nr 1, 3 i 6 do Uchwały.

§ 2

Na niniejszą uchwałę w zakresie orzeczenia nieważności, o której mowa w § 1 ust. 1 służy Gminie Nadarzyn skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 5 listopada 2018 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr LI.629.2018 Rady Gminy Nadarzyn z dnia 29 października 2018 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych obowiązujących od 2019 roku.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

W badanej uchwale Rada Gminy działając m.in. na podstawie:

- art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym,
- art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym

stanowiących delegację dla rady gminy do określenia w drodze uchwały wzoru formularza:

- informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych składanej przez osobę fizyczną (załącznik Nr 1 do uchwały),
- deklaracji na podatek od nieruchomości na dany rok podatkowy składanej przez osoby prawne, jednostki organizacyjne w tym spółki, nieposiadające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, jednostki organizacyjne Lasów Państwowych (załącznik Nr 2 do uchwały),
- informacji o gruntach składanej przez osoby fizyczne (załącznik Nr 3 do uchwały),
- deklaracji na podatek rolny na dany rok podatkowy składanej przez osoby prawne, jednostki organizacyjne w tym spółki, nieposiadające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, jednostki organizacyjne Lasów Państwowych (załącznik Nr 4 do uchwały),
- informacji o lasach składanej przez osoby fizyczne (załącznik Nr 5 do uchwały),
- deklaracji na podatek leśny na dany rok podatkowy składanej przez osoby prawne, jednostki organizacyjne w tym spółki, nieposiadające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, jednostki organizacyjne Lasów Państwowych (załącznik Nr 6 do uchwały),

określiła dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i leśnego. W powyższych wzorach informacji i deklaracji Rada Gminy zamieściła oświadczenie składającego informację lub deklarację o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością (część F. Załącznika Nr 1 do Uchwały, część G. Załącznika Nr 2 do Uchwały, część F. Załącznika Nr 3 do Uchwały, część H. Załącznika Nr 4 do Uchwały, część F. Załącznika Nr 5 do Uchwały i część G. Załącznika Nr 6 do Uchwały).

Powyższe oświadczenie podmiotu składającego informację lub deklarację o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego za podanie danych niezgodnych

z rzeczywistością nie stanowi danych niezbędnych do wymiaru i poboru przedmiotowych podatków, a zatem wykracza poza delegację art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że w załączniku Nr 1 i 2 do badanej uchwały Rada Gminy Nadarzyn w zakresie gruntów podlegających opodatkowaniu nie wymieniła przedmiotu opodatkowania określonego w art. 5 ust. 1 lit. d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w pełnym brzmieniu. Odnośny przepis dotyczy bowiem gruntów „niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1023, 1529 i 1566 oraz z 2018 r. poz. 756), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego...”, natomiast z treści części D.1. pkt 4 Załącznika Nr 1 do uchwały i części D.1. pkt 4 Załącznika Nr 2 do uchwały wynika, że opodatkowaniu podlega powierzchnia gruntów „4. niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji”.

Powyższe w ocenie Kolegium Izby nie wypełnia delegacji art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie określenia danych dotyczących przedmiotu opodatkowania.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uznało, że badana uchwała w sposób istotny narusza art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy niewłaściwie zatytułowała załączniki Nr 1, 3 i 6 do uchwały jako „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości”, „Informacja w sprawie podatku rolnego”, „Informacja w sprawie podatku leśnego”, podczas gdy z art. 6 ust. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 5 ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 2 ustawy o podatku leśnym wynika, iż osoby fizyczne obowiązane są złożyć organowi podatkowemu informację o nieruchomościach i obiektach budowlanych, informację o gruntach, informację o lasach.

Powyższe w ocenie Kolegium Izby stanowi nieistotne naruszenie prawa skutkiem czego w tej części badana uchwała pozostaje w obrocie prawnym.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło i postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski